VIII kadencja



KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **Komisji Infrastruktury**
(nr 237)
z dnia 7 listopada 2018 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Infrastruktury (nr 237)

7 listopada 2018 r.

Komisja Infrastruktury, obradująca pod przewodnictwem posła **Artura Zasady (PiS)**, zastępcy przewodniczącego Komisji, zrealizowała następujący porządek:

– zaopiniowanie dla Komisji Finansów Publicznych rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (druk nr 2901).

W posiedzeniu udział wzięli: **Henryk Kowalczyk** minister środowiska wraz ze współpracownikami, **Filip Świtała** podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów wraz ze współpracownikami oraz **Anna Król** zastępca prezesa zarządu Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej wraz ze współpracownikami.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Elżbieta Kessel**, **Marcin Mykietyński** i **Jakub Sindrewicz** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych.

Przewodniczący poseł Artur Zasada (PiS):

Dzień dobry. Witam wszystkich na posiedzeniu Komisji Infrastruktury. Chciałbym przywitać naszych gości – pana ministra Henryka Kowalczyka. Dzień dobry panie ministrze. Witam prezesa zarządu NFOŚiGW – pana Kazimierza Kujdę. Witam zastępcę prezesa zarządu NFOŚiGW panią Annę Król. Witam pana Piotra Wróbla – kierownika wydziału prawnego NFOŚiGW, panią Grażynę Sztandera – głównego specjalistę w Departamencie Ochrony Powietrza i Klimatu Ministerstwa Środowiska, panią Beatę Karbownik – zastępcę dyrektora Departamentu Podatków Dochodowych Ministerstwa Finansów, panią Aldonę Migza-Rawską – naczelnika w Departamencie Podatków Dochodowych Ministerstwa Finansów oraz panią Annę Zdonek – głównego specjalistę w Departamencie Podatków Dochodowych Ministerstwa Finansów. Szczególnie serdecznie witam panie posłanki i panów posłów oraz wszystkich obecnych na posiedzeniu.

Stwierdzam kworum. Czy są zastrzeżenia lub uwagi do porządku dziennego? Nie słyszę. Porządek dzienny przewiduje zaopiniowanie dla Komisji Finansów Publicznych rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (druk nr 2901).

Bardzo proszę pana ministra o zabranie głosu i zreferowanie projektu.

Minister środowiska Henryk Kowalczyk:

Panie przewodniczący, jeśli można poproszę przedstawiciela Ministerstwa Finansów o zreferowanie projektu. Moja obecność związana jest z udzieleniem odpowiedzi na pytania dotyczące programu.

Przewodniczący poseł Artur Zasada (PiS):

Bardzo proszę, kto z Ministerstwa Finansów chciałby zabrać głos? Bardzo proszę panie ministrze.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Filip Świtała:

Dzień dobry. Panie przewodniczący, szanowni państwo, chciałbym krótko zreferować projekt ustawy wprowadzającej ulgę termomodernizacyjną dla jednorodzinnych budynków mieszkalnych.

Ulga jest wprowadzana jako konsekwencja i dopełnienie programu „Czyste powietrze", w ramach którego właściciele i współwłaściciele budynków mieszkalnych jednorodzinnych będą mogli korzystać z dofinansowania ze środków NFOŚiGW oraz WFOŚiGW. Dotacje będą przeznaczone na realizację przedsięwzięć termomodernizacyjnych.

Ulga w ustawie o podatku dochodowym zawiera zachętę podatkową dla osób będących właścicielami budynków mieszkalnych jednorodzinnych, które przeprowadzają termomodernizację ze środków własnych. Ulga przewiduje odpis od podatku w wysokości 23% poniesionych wydatków poniesionych na realizację przedsięwzięcia, niezależnie od liczby realizowanych przedsięwzięć, przy czym maksymalny limit odliczenia, którego nie będzie można przekroczyć wyniesie 53 tys. zł.

Możliwość skorzystania z ulgi będzie uwarunkowana zakończeniem przedsięwzięcia termomodernizacyjnego w okresie trzech lat liczonych od końca roku, w którym poniesiony będzie pierwszy wydatek na przedsięwzięcie termomodernizacyjne.

Co jest istotne? Chciałbym podkreślić, że ulga będzie dostępna dla podatników płacących podatek według skali progresywnej, czyli według stawek 18 i 32%, dla podatników płacących podatek liniowy, tj. 19%, o ile prowadzą działalność gospodarczą, a także dla podatników opłacających ryczałt od przychodów ewidencjonowanych. Ulga będzie dostępna dla bardzo szerokiego grona podatników podatku dochodowego.

Drugim elementem ulg przyznawanych ustawą będzie zwolnienie dla dotacji otrzymywanych w ramach programu „Czyste powietrze" przez podatników podatku dochodowego od osób fizycznych, tj. dotacji finansowanych ze środków NFOŚiGW oraz WFOŚiGW.

Mamy nadzieję, że ulga przyczyni się do poprawy warunków termicznych domów jednorodzinnych i poprawi efektywność energetyczną, zmniejszy emisję pyłów i innych zanieczyszczeń trafiających do atmosfery przez to, że w domach jednorodzinnych jest wiele pieców emitujących pyły. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Artur Zasada (PiS):

Dziękuję. Czy pan minister Kowalczyk chciałby zabrać głos i dodać coś do tego, o czym powiedział pan minister?

Minister środowiska Henryk Kowalczyk:

Dziękuję bardzo. Panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, ustawa jest komplementarną częścią programu „Czyste powietrze". Wprowadza dwie rzeczy, czyli zwalnia z podatku dochodowego dotację wypłacaną przez NFOŚiGW i wprowadza ulgę podatkową dla udziału własnego. Jeśli ktoś zainwestuje w termomodernizację będzie mógł odliczyć wydatki (udział własny) na określonych warunkach.

Powyższe rozwiązania są komplementarne z programem „Czyste powietrze", który decyzją pana premiera Morawieckiego został ogłoszony w czerwcu, a uruchomiony we wrześniu br. Ustawa jest potrzebna, aby od 1 stycznia 2019 r. mieć już pełną jasność co do rozliczeń podatkowych w zakresie otrzymanych dotacji lub ulg.

W pełni popieramy projekt. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Artur Zasada (PiS):

Bardzo dziękuję panie ministrze. Otwieram dyskusję bardzo proszę, czy ktoś z państwa posłów chciałby zabrać głos? Nie widzę. A jednak, bardzo proszę panie ministrze.

Poseł Cezary Grabarczyk (PO):

Równolegle procedujemy ustawę o termomodernizacji, w której wydatki budżetowe na termomodernizację przewidziane są dopiero od 2021 lub od 2022 r. – nie mam przed sobą tekstu projektu tej ustawy. W 2021 r., tak? W związku z tym od kiedy realnie będą przysługiwały ulgi podatkowe przewidziane opiniowanym projektem ustawy?

Przewodniczący poseł Artur Zasada (PiS):

Bardzo dziękuję. Czy są inne pytania? Bardzo proszę panie pośle.

Poseł Rafał Weber (PiS):

Dziękuję bardzo. Panie przewodniczący, panowie ministrowie, Wysoka Komisjo, uczestniczyłem w wielu spotkaniach dotyczących programu „Czyste powietrze", które odby-

wały się na terenie województwa podkarpackiego. Na spotkaniach jednym z pytań było pytanie o ulgi. Dlatego bardzo dziękuję panu ministrowi Kowalczykowi i Ministrowi Finansów za uregulowanie tej kwestii.

Nie mogłem brać udziału w ostatnim posiedzeniu plenarnym Sejmu, podczas którego miała miejsce dyskusja na temat czystego powietrza. Pojawiało się pytanie, niezwiązane z tą ustawą, czy jeden wnioskodawca może złożyć dwa wnioski i rozłożyć formę dofinansowania – np. jeden wniosek na piec, a potem (za 2-3 lata) drugi wniosek – na pozostałe, czyli termomodernizację i wymianę okien. Wiem, że nie jest to związane z materią dzisiejszego posiedzenia, ale osoby uczestniczące we wspomnianych przeze mnie spotkaniach nie potrafiły odpowiedzieć na to pytanie. Czy obecnie istnieje jednoznaczne stanowisko Ministerstwa Środowiska lub NFOŚiGW w zakresie możliwości składania wniosków przez jednego właściciela na jeden dom w różnych odstępach czasu? Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Artur Zasada (PiS):

Bardzo dziękuję. Czy ktoś z państwa posłów chciałby zabrać głos? Nie. Czy któryś z panów ministrów zechciałby zabrać głos i odpowiedzieć na pytania? Pan minister Kowalczyk. Bardzo proszę.

Minister środowiska Henryk Kowalczyk:

Dziękuję bardzo. Ustawa o termomodernizacji i remontach dotyczy zupełnie innych działań. Jej nowelizacja ustawy miała na celu wprowadzenie programu pilotażowego dla miast będących na liście najbardziej zanieczyszczonych. Wprowadza trochę inny system. Niesie ofertę dla samorządów najbardziej zanieczyszczonych gmin w zakresie termomodernizacji i wymiany pieców na zasadach określonych w ustawie. Środki są ograniczone, zaś ustawa dedykowana jest najbardziej zanieczyszczonym miastom.

Program, o którym dzisiaj mówimy i ulga podatkowa dotyczą całego kraju i wszystkich bez wyjątku. W tamtej ustawie skutki budżetowe pojawią się w 2021 r. Oznacza to, że na funduszu termomodernizacji znajdującym się w zasobie BGK już są środki finansowe w wysokości ok. 180 mln zł, które w 2020 r. zostaną przeznaczone na termomodernizację. W 2021 r. i w kolejnych 4 latach z budżetu państwa będą przekazywane środki na fundusz termomodernizacji. Ma to zapewnić załatwienie sprawy dla miast znajdujących się na liście najbardziej zanieczyszczonych w ramach wspomnianego programu pilotażowego.

Natomiast ulga podatkowa związana z programem „Czyste powietrze" dotyczy wszystkich i całego kraju, i są to zupełnie inne środki finansowe. Ustawa jest potrzebna od 1 stycznia 2019 r., gdyż program jest realizowany.

Poseł Cezary Grabarczyk (PO):

Dziękuję bardzo.

Minister środowiska Henryk Kowalczyk:

Precyzyjne wyjaśnienie dotyczące trzech lat ulgi przedstawi pan minister. Nie ma sprzeczności.

Podsekretarz stanu w MF Filip Świtała:

Mogę wyjaśnić kwestię stosowania ulgi podatkowej. Przewidzieliśmy, że 3 lata na realizację oznacza rozpoczęcie termomodernizacji i jej zakończenie w okresie trzech lat. Wówczas przysługuje ulga podatkowa, czyli odpis od podstawy opodatkowania.

Kolejne pytanie dotyczyło rozpoczęcia terminu stosowania ulgi. Rozwiązanie wprowadzimy z dniem 1 stycznia 2019 r., więc w zeznaniu podatkowym za 2019 r., które będzie składane do 30 kwietnia 2020 r. będzie można dokonać odpisu. Jest to związane z tym, że trzeba zebrać rachunki, podliczyć wydatki i wpisać je do zeznania.

Przewodniczący poseł Artur Zasada (PiS):

Bardzo proszę, pan minister Kowalczyk.

Minister środowiska Henryk Kowalczyk:

Panie przewodniczący, w uzupełnieniu dodam, że oczywistym jest, iż w trakcie szkoleń lub spotkań trudno było przekazywać informację o uldze podatkowej, skoro nie była jesz-

cze uchwalona. Z chwilą przyjęcia tej ustawy nastąpi stosowna modyfikacja programu, tak aby był odpowiednio skorelowany z ulgą podatkową. Program podejmowany jest uchwałą zarządu NFOŚiGW i zatwierdzany przez radę nadzorczą.

Przewodniczący poseł Artur Zasada (PiS):

Bardzo dziękuję za wyczerpujące odpowiedzi. W związku z tym, że nie ma więcej pytań proponuję przyjąć opinię nr 22 Komisji Infrastruktury o rządowym projekcie ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne dla Komisji Finansów Publicznych. Oto treść opinii: „Komisja Infrastruktury na posiedzeniu w dniu 7 listopada 2018 r. zapoznała się z rządowym projektem ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (druk nr 2901). Komisja po wysłuchaniu przedstawicieli Ministra Finansów i Ministra Środowiska oraz dyskusji pozytywnie opiniuje przedstawiony projekt ustawy". Czy jest głos sprzeciwu wobec zaproponowanej treści opinii? Nie słyszę. W związku z tym stwierdzam, że opinia została przyjęta przez Komisję Infrastruktury.

Na tym wyczerpaliśmy porządek dzienny. Zamykam posiedzenie Komisji Infrastruktury. Dziękuję bardzo.